

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
об оценке эффективности налоговых расходов
муниципального образования сельское поселение Сергино за 2020 год
(далее – Сводный отчет)

31 августа 2021 г.

Оценка эффективности налоговых расходов за 2020 год проведена в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации муниципальных образований», постановления администрации сельского поселения Сергино от 17.03.2020 № 32 «О порядке формирования перечня налоговых расходов сельского поселения Сергино», постановления администрации сельского поселения Сергино от 28.09.2020 № 132 «О порядке оценке налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Сергино».

Целью проведения оценки эффективности налоговых расходов является разработка рекомендаций о сохранении или об отмене налоговых расходов, выявление неэффективных налоговых расходов муниципального образования сельского поселения Сергино.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Сергино использовались данные налоговой отчетности о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам по получателям льгот за 2020 год (форма 5-МН).

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Сергино включает:

- 1) оценку целесообразности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Сергино;
- 2) оценку результативности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Сергино.

Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Сергино являются:

- 1) их соответствие целям муниципальных программ сельского поселения Сергино (далее – муниципальные программы) и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования сельское поселение Сергино (далее – социально-экономическая политика поселения), не относящимся к муниципальным программам поселения;

- 2) востребованность плательщиками предоставленных налоговых расходов, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на применение налоговых расходов, и общей численности плательщиков, относящихся к данной категории, за 5-летний период.

Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

В 2020 году на территории расходов муниципального образования

сельское поселение Сергино действовало два вида налоговых расходов:

- 1) полное освобождение от уплаты земельного налога в размере 100%;
- 2) частичное освобождение от уплаты земельного налога в размере 50%.

ПОЛНОЕ ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ УПЛАТЫ ЗЕМЕЛЬНОГО НАЛОГА В РАЗМЕРЕ 100%

Налоговая льгота (расход) установлена решением Совета депутатов сельского поселения Сергино от 09.04.2009 г. № 13 "О налоговых льготах" (далее – решение).

Количество налогоплательщиков, которые воспользовались данной налоговой льготой в 2020 году – 3 (общее количество налогоплательщиков – юридических лиц земельного налога – 7).

Сумма налога, не поступившая в бюджет муниципального образования сельское поселение Сергино в связи с предоставлением налогоплательщикам налоговых льгот за 2020 год составила 386,0 тыс. рублей.

Целевые категории плательщиков налога, для которых предусмотрена налоговая льгота:

1. Органы местного самоуправления;
2. Муниципальные учреждения, финансируемые из бюджета муниципального образования Октябрьский район - в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, социальной политики, молодежной политики, физической культуры и спорта;
3. Муниципальные учреждения, финансируемые из бюджета муниципального образования сельское поселение Сергино - в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, социальной политики, молодежной политики, физической культуры и спорта.
4. Инвалиды Великой Отечественной войны; члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, лица, награжденные знаком «Житель блокадного Ленинграда», участники Великой Отечественной войны, участники Великой Отечественной войны, ставшие инвалидами, бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, труженики тыла - в отношении земельных участков, неиспользуемых ими в предпринимательской деятельности.

Налоговый расход относится по целевой категории расходов к техническим (пункты 1.1 – 1.3. приложения к Сводному отчету) и социальным (пункт 1.4 приложения к Сводному отчету).

Оценка целесообразности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Сергино

Налоговый расход муниципального образования сельское поселение Сергино соответствует цели Стратегии социально-экономического развития Октябрьского района до 2020 года и на период до 2030 года, утвержденной решением Думы Октябрьского района от 24.12.2014 №535 «О Стратегии социально-экономического развития Октябрьского района до 2020 года и на период до 2030 года» (далее – стратегия).

В соответствии с п.2 ст. 387 Налогового кодекса Российской Федерации, устанавливая налог, представительные органы муниципальных образований определяют налоговые ставки в пределах, установленных главой 31 Налогового кодекса Российской Федерации.

Положения решения об освобождении от уплаты земельного налога в размере 100% распространяются на правоотношения, связанные с исчислением земельного налога, возникшие с 1 января 2009 года.

Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференции:

1) освобождение от уплаты налога с целью исключения встречных финансовых потоков, оптимизации бюджетных расходов (пункты 1.1 – 1.3. приложения к Сводному отчету);

2) освобождение от уплаты налога с целью социальной поддержки отдельных категорий граждан, повышения качества жизни жителей сельского поселения (пункт 1.4 приложения к Сводному отчету).

Указанные цели направлены на реализацию мероприятий по достижению целей и задач социально-экономического развития Октябрьского района до 2030 года и могут быть признаны соответствующим цели стратегии.

Расчет востребованности плательщиками предоставленного налогового расхода характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на применение налоговых расходов, и общей численности плательщиков, относящихся к данной категории, за 5-летний период и производится по следующей формуле:

Доля плательщиков, воспользовавшихся налоговым расходом, в общем объеме плательщиков (Днп, %) определяется по следующей формуле:

$$\text{Днп} = (\text{Кл}_{i-4} + \text{Кл}_{i-3} + \text{Кл}_{i-2} + \text{Кл}_{i-1} + \text{Кл}_{i-4}) / (\text{К}_{i-4} + \text{К}_{i-3} + \text{К}_{i-2} + \text{К}_{i-1} + \text{К}_i) * 100\%,$$

где:

Кл – количество плательщиков, воспользовавшихся налоговым расходом;

К – общее количество налогоплательщиков;

i – отчетный год.

Налоговый расход считается востребованным, если $D_{np} > 0$.

	2016	2017	2018	2019	2020
Кл	4	4	3	4	3
К	8	9	7	9	7

$$D_{np} = (4 + 4 + 3 + 4 + 3) / (8 + 9 + 7 + 9 + 7) * 100\% = 45\%$$

45% > 0, налоговый расход востребован.

По критериям целесообразности налоговый расход муниципального образования сельское поселение Сергино является соответствующим целям стратегии и является востребованным.

Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Сергино

В стратегии не определен показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ сельского поселения Сергино и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения Сергино, не относящихся к муниципальным программам сельского поселения Сергино, в связи с предоставлением налоговых расходов (налоговые льготы, освобождения и иные преференции) для плательщиков налогов (далее – показатель (индикатор)), которой соответствует налоговый расход. За показатель (индикатор) можно определить освобождение от налогообложения.

За освобождение от налогообложения в количественном выражении можно считать сумму предоставленного налогового расхода. На данную сумму уменьшилась налоговая нагрузка на получателей налогового расхода.

Расчет оценки вклада налогового расхода ($O_{\text{вклад}}$), обуславливающей налоговой расход, в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей стратегии рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот определяется по формуле:

$$O_{\text{вклад}} = П_{\text{с/л}} - П_{\text{без/л}}, \text{ где:}$$

$P_{с/л}$ – значение показателя (индикатора) достижения целей с учетом льгот;

$P_{без/л}$ - значение показателя (индикатора) достижения целей без учета льгот.

Если $O_{вклад} > 0$, то льгота считается эффективной, при значении $O_{вклад} < 0$ льгота считается не эффективной.

$O_{вклад} = 782,0 - 396,0 = 386,0$ тыс. рублей.

$O_{вклад} > 0$, льгота является эффективной.

В целях оценки бюджетной эффективности налогового расхода осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льготы и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей стратегии.

Альтернативные механизмы достижения цели стратегии не предусмотрены муниципальными правовыми актами муниципального образования сельское поселение Сергино.

Потенциально возможный альтернативный механизм достижения цели стратегии – предоставление субсидии плательщикам налога, имеющим право на получение льготы за счет средств бюджета муниципального образования сельское поселение Сергино, равной суммы льготы.

Предоставление субсидий не является более результативным (менее затратным) для бюджета муниципального образования сельского поселения Сергино альтернативным механизмом достижения цели стратегии, так как кроме суммы субсидий равной сумме налоговой льготы из бюджета муниципального образования сельского поселения Сергино были бы возмещены расходы организационно-административного характера.

Предоставление налогового расхода является более результативным для бюджета муниципального образования сельское поселение Сергино.

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налогового расхода муниципального образования сельское поселение Сергино в виде полного освобождения от уплаты земельного налога в размере 100%, указанный налоговый расход признается эффективным и подлежит сохранению.

ЧАСТИЧНОЕ ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ УПЛАТЫ ЗЕМЕЛЬНОГО НАЛОГА В РАЗМЕРЕ 50%

Налоговая льгота (расход) установлена решением Совета депутатов сельского поселения Сергино от 09.04.2009 г. № 13 "О налоговых льготах" (далее – решение).

Количество налогоплательщиков, которые воспользовались данной налоговой льготой в 2020 году – 4 (общее количество налогоплательщиков земельного налога – 334).

Сумма налога, не поступившая в бюджет муниципального

образования сельское поселение Сергино в связи с предоставлением налогоплательщикам налоговых льгот за 2020 год составила 0,0 тыс. рублей.

Целевые категории плательщиков налога, для которых предусмотрена налоговая льгота:

1. Физические лица в отношении земельных участков, неиспользуемых ими в предпринимательской деятельности:

1) неработающие пенсионеры;

2) многодетные семьи с тремя и более детьми до достижения ими возраста 18 лет;

3) социально ориентированные некоммерческие организации – в отношении земельных участков, используемых ими для оказания населению услуг в социальной сфере.

2. Организации в отношении земельных участков, в границах которых реализуются инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений с момента начала строительства до ввода объекта в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте, но не более трех лет;

3. Организации и физические лица, являющиеся индивидуальными предпринимателями, в отношении земельных участков, используемых для реализации инвестиционных проектов на территории сельского поселения Сергино, включенных в порядке, установленном Правительством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, в Реестр инвестиционных проектов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, на плановый срок окупаемости инвестиционного проекта, но не более трех лет.

Налоговый расход относится по целевой категории расходов к социальным (пункт 2.1 приложения к Сводному отчету) и стимулирующим (пункты 2.2 – 2.3 приложения к Сводному отчету).

Оценка целесообразности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Сергино

Налоговый расход муниципального образования сельское поселение Сергино соответствует цели Стратегии социально-экономического развития Октябрьского района до 2020 года и на период до 2030 года, утвержденной решением Думы Октябрьского района от 24.12.2014 №535 «О Стратегии социально-экономического развития Октябрьского района до 2020 года и на период до 2030 года» (далее – стратегия).

В соответствии с п.2 ст. 387 Налогового кодекса Российской Федерации, устанавливая налог, представительные органы муниципальных образований определяют налоговые ставки в пределах, установленных главой 31 Налогового кодекса Российской Федерации.

Положения решения об освобождении от уплаты земельного налога в размере 50% распространяются на правоотношения, связанные с исчислением земельного налога, возникшие:

- 1) с 1 января 2009 года (пункт 2.1 приложения к Сводному отчету);
- 2) с 1 января 2021 года (пункты 2.2 – 2.3 приложения к Сводному отчету).

Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференции:

1) частичное освобождение от уплаты налога с целью создания условий для развития институтов гражданского общества и реализации гражданских инициатив (пункт 2.1 приложения к Сводному отчету);

2) частичное освобождение от уплаты налога с целью создания на территории поселения благоприятного инвестиционного климата, развития конкуренции (пункты 2.2 – 2.3 приложения к Сводному отчету).

Указанные цели направлены на реализацию мероприятий по достижению целей и задач социально-экономического развития Октябрьского района до 2030 года и могут быть признаны соответствующим цели стратегии.

Расчет востребованности плательщиками предоставленного налогового расхода характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на применение налоговых расходов, и общей численности плательщиков, относящихся к данной категории, за 5-летний период и производится по следующей формуле:

Доля плательщиков, воспользовавшихся налоговым расходом, в общем объеме плательщиков (Днп, %) определяется по следующей формуле:

$$\text{Днп} = (\text{Кл}_{i-4} + \text{Кл}_{i-3} + \text{Кл}_{i-2} + \text{Кл}_{i-1} + \text{Кл}_{i-4}) / (\text{К}_{i-4} + \text{К}_{i-3} + \text{К}_{i-2} + \text{К}_{i-1} + \text{К}_i) * 100\%,$$

где:

Кл – количество плательщиков, воспользовавшихся налоговым расходом;

К – общее количество налогоплательщиков;

i – отчетный год.

Налоговый расход считается востребованным, если Днп>0.

	2016	2017	2018	2019	2020
Кл	41	53	52	53	4
К	315	333	338	330	334

$$\text{Днп} = (41 + 53 + 52 + 53 + 4) / (315 + 333 + 338 + 330 + 334) * 100\% = 12,3\%$$

12,3% > 0, налоговый расход востребован.

По критериям целесообразности налоговый расход муниципального образования сельское поселение Сергино является соответствующим целям стратегии и является востребованным.

Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Сергино

В стратегии не определен показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ сельского поселения Сергино и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения Сергино, не относящихся к муниципальным программам сельского поселения Сергино, в связи с предоставлением налоговых расходов (налоговые льготы, освобождения и иные преференции) для плательщиков налогов (далее – показатель (индикатор)), которой соответствует налоговый расход. За показатель (индикатор) можно определить освобождение от налогообложения.

За освобождение от налогообложения в количественном выражении можно считать сумму предоставленного налогового расхода. На данную сумму уменьшилась налоговая нагрузка на получателей налогового расхода.

За 2020 год на территории муниципального образования сельское поселение Сергино не было воспользовавшихся данной льготой по земельному налогу, сумма выпадающих доходов из бюджета муниципального образования сельское поселение Сергино составила 0,0 рублей.

В связи с этим произвести расчет оценки вклада налоговой льготы обуславливающей налоговый расход, в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей стратегии и оценить ее целесообразность не представляется возможным.

В целях оценки бюджетной эффективности налогового расхода осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льготы и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей стратегии.

Альтернативные механизмы достижения цели стратегии не предусмотрены муниципальными правовыми актами муниципального образования сельское поселение Сергино.

Потенциально возможный альтернативный механизм достижения цели стратегии – предоставление субсидии плательщикам налога, имеющим право на получение льготы за счет средств бюджета муниципального

образования сельское поселение Сергино , равной суммы льготы.

Предоставление субсидий не является более результативным (менее затратным) для бюджета муниципального образования сельское поселение Сергино альтернативным механизмом достижения цели стратегии, так как кроме суммы субсидий равной сумме налоговой льготы из бюджета муниципального образования сельское поселение Сергино были бы возмещены расходы организационно-административного характера.

Предоставление налогового расхода является более результативным для бюджета муниципального образования сельское поселение Сергино.

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налогового расхода муниципального образования сельское поселение Сергино в виде частичного освобождения от уплаты земельного налога в размере 50%, указанный налоговый расход признается эффективным и подлежит сохранению.

Глава сельского поселения Сергино _____ С.И. Марков

Заведующий ФЭО _____ С.Т. Дейнер

Исполнитель _____ Т.А. Копкова

Согласно решению Совета депутатов сельского поселения Сергино от 09.04.2009 г. № 13 "О налоговых льготах" (в редакции решения от 28.03.2011 № 13, от 02.08.2013 № 33, от 25.12.2014 № 44, от 04.12.2015 № 37, от 22.12.2016 № 44, от 17.11.2017 № 33, от 22.08.2018 № 37, от 30.10.2019 № 38, от 02.10.2020 № 31):

I. Освобождаются от уплаты земельного налога в размере 100%:

1.1. Органы местного самоуправления;

1.2. Муниципальные учреждения, финансируемые из бюджета муниципального образования Октябрьский район - в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, социальной политики, молодежной политики, физической культуры и спорта;

1.3 Муниципальные учреждения, финансируемые из бюджета муниципального образования сельское поселение Сергино - в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, социальной политики, молодежной политики, физической культуры и спорта.

1.4. Инвалиды Великой Отечественной войны; члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, лица, награжденные знаком «Житель блокадного Ленинграда», участники Великой Отечественной войны, участники Великой Отечественной войны, ставшие инвалидами, бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, труженики тыла - в отношении земельных участков, неиспользуемых ими в предпринимательской деятельности.

II. Освободить от уплаты земельного налога в размере 50%:

2.1. Физические лица в отношении земельных участков, неиспользуемых ими в предпринимательской деятельности:

1) неработающие пенсионеры;

2) многодетные семьи с тремя и более детьми до достижения ими возраста 18 лет;

3) социально ориентированные некоммерческие организации – в отношении земельных участков, используемых ими для оказания населению услуг в социальной сфере.

2.2. Организации в отношении земельных участков, в границах которых реализуются инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений с момента начала строительства до ввода

объекта в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте, но не более трех лет;

2.3. Организации и физические лица, являющиеся индивидуальными предпринимателями, в отношении земельных участков, используемых для реализации инвестиционных проектов на территории сельского поселения Сергино, включенных в порядке, установленном Правительством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, в Реестр инвестиционных проектов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, на плановый срок окупаемости инвестиционного проекта, но не более трех лет.